



# **Rozhodovací procesy v EU**

# Vývoj rozhodovacího procesu v EU

Prolínají se úrovně státní, regionální a nadnárodní

3 základní způsoby přijímání legislativy:

- **Konzultace;**
- **Spolurozhodování (nahradilo Spolupráci);**
- **Souhlas.**

Klíčovým rozdílem mezi jednotlivými procedurami je míra zapojení institucí



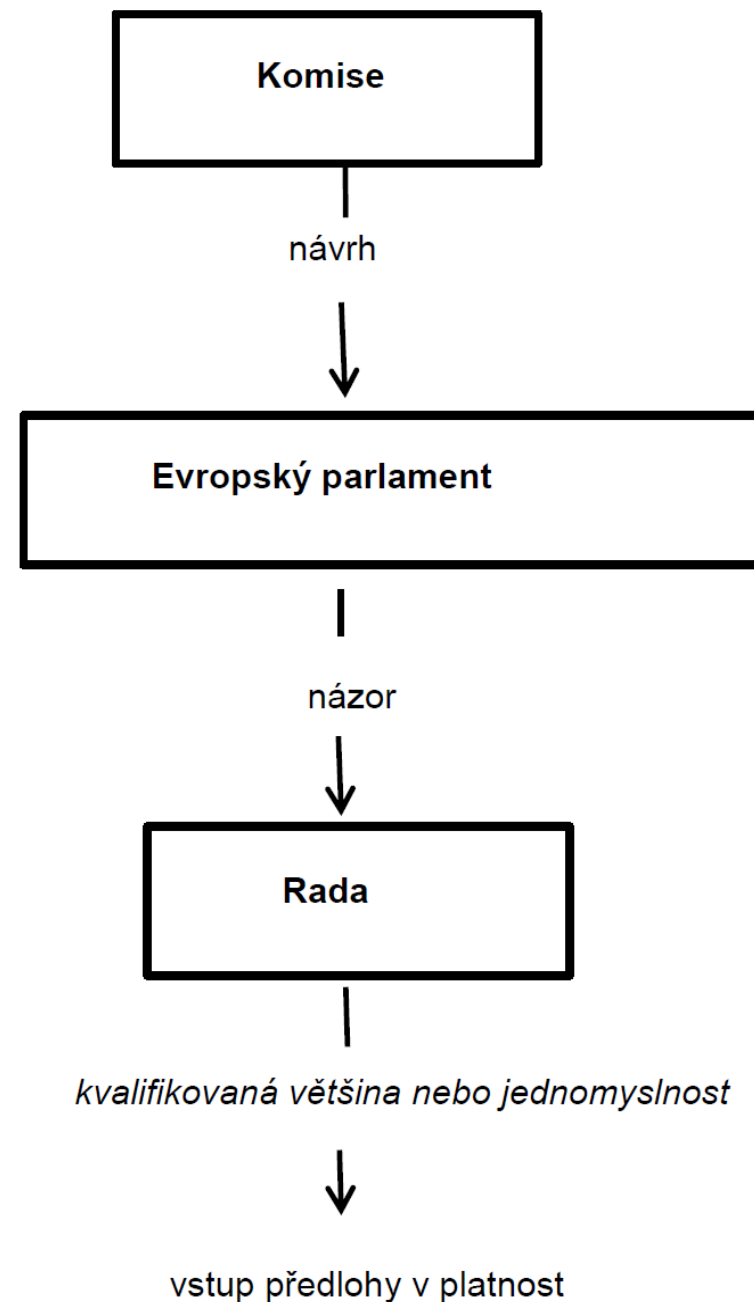
## Trojúhelník moci

- Hlavním rozhodovací orgánem byla a je v současnosti **Rada Evropské unie.**
- **Evropský parlament** se do rozhodování zapojuje na základě použité procedury - od konzultace k rovnému spolurozhodování, jež se dnes užívá nejčastěji.
- **Evropská komise** je hlavním iniciativním orgánem – připravuje všechny návrhy.



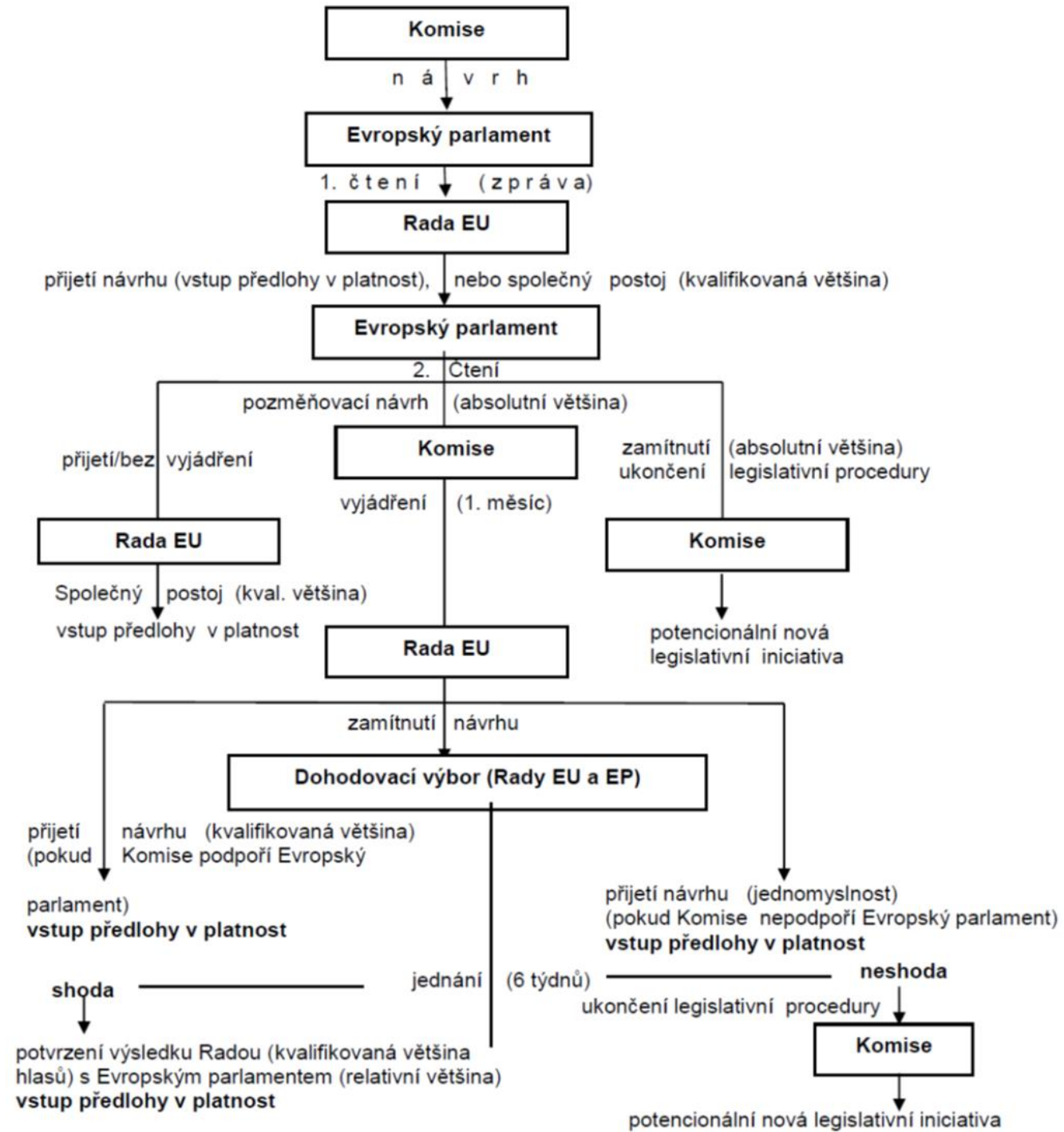
# Konzultace

- Komise předkládá svůj návrh jak **Radě EU**, tak **Parlamentu**.
- Rada oficiálně konzultuje Parlament a ostatní orgány, jejichž stanoviska jsou nedílnou součástí rozhodovacího procesu EU (např. EHSV, Výbor regionů, atd.)
- Ve všech případech může Parlament **návrh Komise schválit; zamítnout je nebo požádat o doplnění**.
- Pokud Parlament požádá o doplnění, zváží Komise změny, pošle pozměněný návrh Radě.
- Rada po jeho přezkoumání, ho buď přijme, nebo jej dále pozmění. **Pokud Rada pozmění návrh Komise, musí tak učinit jednomyslně.**



# Spolurozhodování

- **Jde o metodu, kdy se na rozhodování stejnou mírou podílí Evropský parlament a Rada EU.**
- Tato procedura byla zavedena Maastrichtskou Smlouvou o Evropské unii (1993), Lisabonská smlouva rozšířila oblast její působnosti a přejmenovala ji na **řádný legislativní postup**.
- Spolurozhodování je dnes **nejfrekventovanější procedurou při přijímání evropské legislativy**.
- **Rada a Parlament musí najít společné stanovisko, jinak není akt přijat.** Pomoci k dosažení kompromisu má tzv. **smírčí (dohodovací) výbor**. Parlament se vyslovuje **absolutní většinou**, Rada zpravidla používá hlasování **kvalifikovanou většinou**.



# Souhlas

- Postup souhlasu znamená, že Rada musí před přijetím některých velmi důležitých rozhodnutí získat **souhlas Evropského parlamentu**.
- Postup je stejný jako v případě konzultací s tou výjimkou, že Parlament nemůže návrh změnit: musí je buď přijmout, nebo zamítnout. Přijetí („souhlas“) vyžaduje absolutní většinu odevzdaných hlasů.
- **Oblasti, v nichž se využívá postup souhlasu:** určité úkoly ECB; změna statutů ESCB/ECB; Strukturální fondy a Kohézní fond; jednotný volební systém pro volby do EP; některé mezinárodní dohody; přistoupení nových členských států.



# Postupy hlasování

- **Prostá většina** - K přijetí návrhu se Rada musí usnést většinou hlasů svých členů. Každý stát má jeden hlas (používá se většinou u procedurálních otázek).
- **Jednohlasnost** – pro přijetí rozhodnutí je zapotřebí, aby žádná země nebyla proti, jinými slovy jednohlasné rozhodování znamená právo veta. V současnosti se uplatňuje hlavně v otázkách zahraniční politiky, daní, sociálního zabezpečení, společné obrany, jazykových pravidel, policejní spolupráce a oblasti sídel institucí.
- **Kvalifikovaná většina** - Pro přijetí rozhodnutí musí být splněna dvě kritéria: **kritérium počtu států** a **kritérium počtu obyvatel**. Kvalifikovaná většina je vymezena nejméně 55 % členy Rady, tvořených nejméně 15 z nich. Tito členové musí představovat nejméně 65 % obyvatelstva Unie.
- Ve stanovených případech je většina vymezena jako tzv. **superkvalifikovaná** - nejméně 72 % členů Rady zastupujících členské státy, které představují nejméně 65 % obyvatelstva.
- **Blokační menšina musí být tvořena minimálně 4 zeměmi**, příp. takovým počtem členů, kteří zastupují nejméně 35 % obyvatelstva zúčastněných členských států plus ještě jeden člen.

# Fáze legislativního procesu v EU

- **zahrnuje** prelegislativní fázi v Komisi,
- zahájení legislativního procesu,
- první čtení v Evropském parlamentu,
- první čtení v Radě,
- druhé čtení v Evropském parlamentu,
- druhé čtení v Radě,
- dohodovací výbor
- a třetí čtení v Evropském parlamentu a Radě
- a „postlegislativní“ vývoj.

V případě směrnic následně začíná běžet tzv. **implementační lhůta** (šest měsíců až tři roky), k přijetí národní legislativy, která unijní normu provede

Rozhodovací proces v EU a role předsedající země:

<https://fmv.vse.cz/zpravodaj/jak-komunikovat-eu-projekt-tacr-pro-ceske-predsednictvi-v-rade-eu/>