**Právo**

**Dělení – soukromé x veřejné**

**ÚSTAVNÍ PRÁVO**

**- právní odvětví veřejného práva ,**

**- upravuje základní společenské vztahy ve státě - tj. státoprávní strukturu státu, základní pravidla fungování státu a rozdělení moci ve státě– (forma státu a vlády, rozdělení moci, základní orgány a jejich pravomoci, základní lidská práva a svobody).**

**Prameny :**

* **ústavní zákony (nazývané též „ústavní předpisy“, ústavní pořádek - ústavní pořádek ČR označujeme soubor všech platných ústavních zákonů v ČR (jedná se o soubor neuzavřený, jehož obsah se může měnit).**
* **zejména – ústavní zákon č. 1/1993Sb., Ústava**
* **Listina základních práv a svobod (předpis č. 2/1993 Sb.)**

**Charakteristika ústavních zákonů:**

* **ústavní zákony mají nejvyšší právní sílu,**
* **mají nadřazené postavení v hierarchii právního řádu ČR (všechny ostatní právní předpisy s nimi musí být v souladu).**
* **navzájem jsou si ústavní zákony rovny (žádný ústavní zákon není nadřazen jinému ústavnímu zákonu),**
* **v případě jejich rozporu platí pravidlo lex posterior derogat priori (pozdější – tedy „mladší“ – ústavní zákon má**
* **přednost před dřívějším – tedy „starším“ – ústavním zákonem**
* **ústavní zákony jsou podskupinou zákonů jako pramene práva**
* **v ČR !!!!**
* **nemají vlastní číselnou řadu (jsou číslovány stejně jako běžné zákony)**
* **stanoví základní pravidla fungování státu,**
* **tato pravidla mají vysokou mírou obecnosti – proto k provedení těchto obecných pravidel jsou přijímány běžné (nikoli ústavní) zákony, které je upřesňují**
* **příklad:**
* **soudní moc – uvádí soustavu obecných soudů ( podrobná úprava je daná zákonem o soudech a soudcích)**

**Odlišnost ústavních a běžných zákonů:**

* **názvem**
* **právní silou a postavením v právním řádu**
* **prezident je nemůže vetovat**
* **přísnějšími pravidly pro jejich přijetí a změny - k přijetí**

**běžného zákona je v ČR třeba souhlasu nadpoloviční většiny přítomných poslanců a nadpoloviční většiny**

**přítomných senátorů (přičemž obě komory jsou způsobilé se usnášet za přítomnosti alespoň jedné třetiny svých členů), k přijetí ústavního zákona třeba souhlasu třípětinové většiny všech poslanců a třípětinové většiny přítomných senátorů (čl. 39 odst. 4 Ústavy ČR)**

**Ústava**

**POZOR**

**Potřeba rozlišovat pojmy**

**ústava ČR -označuje soubor všech ústavních zákonů platných v České republice,**

**Ústava ČR, kterým se rozumí ústavní zákon č. 1/1993 Sb.**

**Ústava ČR (ústavní zákon č. 1/1993 Sb.)**

**Ústava České republiky je základním zákonem České republiky**

**přijata Českou národní radou dne 16. prosince 1992, v době zanikající České a Slovenské federativní republiky.**

**V samostatné české Sbírce zákonů byla publikována jako ústavní zákon č. 1/1993 Sb.**

**Struktura Ústavy ČR:**

**Preambule**

**Slavnostní prohlášení – nemá právní význam - obsahuje hodnotová východiska Ústavy ČR ve státě**

**Hlava první Základní ustanovení (čl. 1 až 14)**

**Hlava druhá Moc zákonodárná (čl. 15 až 53)**

**Hlava třetí Moc výkonná (čl. 54 až 80)**

**Hlava čtvrtá Moc soudní (čl. 81 až 96)**

**Hlava pátá Nejvyšší kontrolní úřad (čl. 97)**

**Hlava šestá Česká národní banka (čl. 98)**

**Hlava sedmá Územní samospráva (čl. 99 až 105)**

**Hlava osmá Přechodná a závěrečná ustanovení (čl. 106 až 113)**

**Hlava I.**

**Základní charakteristika ČR**

**Demokratický právní stát a**

**Podle čl. 1 odst. 1 Ústavy ČR je Česká republika demokratickým právním státem**

**pojem není v Ústavě ČR ani v žádném jiném právním předpise definován,**

**lze vymezit základní charakteristiky – podstatné náležitosti:**

* **uplatňování demokracie, tedy vůle většiny občanů státu (prostřednictvím demokratického politického režimu založeného na svobodné soutěži politických stran),**
* **ochrana základních práv a svobod jednotlivce a menšin,**
* **rovnost občanů před zákonem a ochrana důvěry občanů v právo,**
* **dělba moci.**
* **Pro dělbu moci je důležité**
* **Zásada rovnováhy mocí a vzájemných brzd a protivah**
* **Jednotlivé moci vůči sobě disponují „brzdami“, tedy pravomocemi, kterými se vzájemně do určité míry kontrolují, resp. vyvažují.**
* **Rozdělení moci ve státě - zákonodárná, výkonná, soudní**
* **trojúhelník, jehož vrcholy reprezentují jednotlivé, vzájemně se vyvažující moci.**
* **V ČR jsou základní brzdy a protiváhy :**
* **brzdy zákonodárné moci vůči moci výkonné: zákony určují obsah a meze činnosti výkonné moci, poskytují jí prostředky (státní rozpočet),**
* **vláda je odpovědná Poslanecké sněmovně;**
* **brzdy zákonodárné moci vůči moci soudní: zákony upravují pravidla fungování soudní moci;**
* **brzdy výkonné moci vůči moci zákonodárné:**
* **výkonná moc (prezident) může pozastavit platnost zákonů (má „právo veta“)**
* **ovlivnit dobu a délku zasedání zákonodárného sboru**
* **(může rozpustit zákonodárný sbor a vypsat nové volby)**
* **brzdy výkonné moci vůči moci soudní:**
* **výkonná moc (prezident) jmenuje soudce,**
* **může odpouštět a zmírňovat tresty uložené soudy, zastavovat trestní stíhání a udělovat milost, amnestie**
* **brzdy soudní moci vůči moci zákonodárné:**
* **Ústavní soud může zrušit zákon, který je v rozporu s ústavním pořádkem,**
* **soudy přezkoumávají výsledky voleb – správní soudnictví);**

* **brzdy soudní moci vůči moci výkonné:**
* **Ústavní soud může zrušit normativní právní akt vydaný mocí výkonnou (vyhlášku, nařízení) pro rozpor s ústavním či „běžným“ zákonem,**
* **soudy ve správním soudnictví mohou v zájmu ochrany práv fyzických a právnických osob rušit nezákonná rozhodnutí orgánů moci výkonné.**

**ČR**

**stát svrchovaný**

**jednotný**

**demokratický právní stát**

**Česká republika je založena na pluralitním politickém sytému, resp. na svobodném vzniku a volné soutěži politických stran**

**II. hlava**

**Orgánem zákonodárné moci je v České republice Parlament, který je tvořen dvěma komorami - Poslaneckou sněmovnou a Senátem**

**Základní charakteristiky komor:**

**počet členů**

**délka volebního období**

**podmínky pasivního volebního práva**

**volební systém**

**Poslanecká sněmovna Senát**

**Počet členů 200 81**

**Volební období 4 roky 6 let (obměna po ⅓)**

**21 let občan ČR, 40 let**

**Volební právo má dva aspekty, a to právo volit, které se označuje jako aktivní volební právo, a právo být volen, které se označuje jako pasivní volební právo.**

**Volit je v ČR právem, nikoliv povinností.**

**Imunita**

**-vynětí poslance či senátora z obecného sankčního režimu upraveného právním řádem**

**Zákonodárný proces:**

**Usnášení se**

**Velmi významná je právní úprava pravidel pro usnášení se (čl. 39). - -Obě komory jsou způsobilé se usnášet za přítomnosti alespoň jedné třetiny svých členů,**

**-obecným pravidlem pro přijetí usnesení je souhlas nadpoloviční většiny přítomných členů komory.**

**-zvláštní pravidlo platí například pro ústavní zákony, pro jejichž přijetí je třeba souhlasu třípětinové většiny všech poslanců a třípětinové většiny přítomných senátorů (hovoříme o potřebě tzv. kvalifikované většiny).**

**Kvantitativní podmínka pro platnost hlasování se označuje jako kvorum. Kvorum pro usnášeníschopnost činí tedy u komor Parlamentu ČR jednu třetinu jejich členů.**

**Příklad:**

**Pro přijetí běžného zákona je tedy třeba, aby s návrhem vyslovilo souhlas minimálně 34 poslanců a minimálně 14 senátorů (Poslanecká sněmovna je způsobilá se usnášet za přítomnosti alespoň 67 poslanců a Senát za přítomnosti alespoň 27 senátorů, pro přijetí usnesení je třeba souhlasu nadpoloviční většiny z nich).**

**Pro přijetí ústavního zákona je třeba souhlasu minimálně 120 poslanců a minimálně 17 senátorů.**

**Základní etapy standardního zákonodárného procesu:**

1. **podání návrhu zákona Poslanecké sněmovně**

**Právo podat návrh zákona (tzv. zákonodárnou iniciativu) má :**

**poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda nebo zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku.**

1. **projednání návrhu zákona v Poslanecké sněmovně**

**Návrh zákona se projednává zpravidla ve třech čteních. Poslanci mají právo podávat pozměňovací návrhy, vláda má vždy právo se vyjádřit, přičemž nevyjádří-li se do třiceti dnů ode dne, kdy jí byl návrh zákona doručen, má se za to, že se vyjádřila kladně (čl. 44). Na závěr projednání se hlasuje o tom, zda Poslanecká sněmovna vyslovuje s návrhem souhlas. Je-li souhlas vysloven, postupuje sněmovna návrh Senátu. Není-li souhlas vysloven, návrh zákona nebyl přijat a legislativní proces je ve vztahu k tomuto návrhu ukončen.**

1. **projednání návrhu zákona v Senátu**

**Senát má na projednání návrhu zákona 30 dní, projednává jej proto pouze v jednom čtení. Má přitom v zásadě pět možností, jak se může zachovat:**

**návrh přijme,**

**návrh zamítne,**

**návrh vrátí Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy,**

**vyjádří vůli se návrhem nezabývat či návrh vůbec neprojedná.**

**Přijme-li návrh či vyjádří-li vůli se návrhem nezabývat, je zákon přijat.**

**Zamítne-li návrh, vrací se tento Poslanecké sněmovně, která o návrhu znovu hlasuje a má možnost Senát přehlasovat nadpoloviční většinou hlasů všech poslanců; stane-li se tak, je zákon přijat.**

**Pokud Senát vrátí návrh zákona s pozměňovacími návrhy, hlasuje**

**Poslanecká sněmovna nejprve o návrhu ve znění schváleném Senátem, pokud ho schválí (postačuje nadpoloviční většina hlasů přítomných poslanců), je návrh přijat, pokud nikoliv, hlasuje o návrhu v původním znění, ke schválení je však třeba nadpoloviční většina hlasů všech poslanců.**

**Neschválí-li sněmovna návrh v původním znění, je legislativní proces ukončen.**

**V případě, že Senát návrh vůbec neprojedná nebo se z jakéhokoliv důvodu nestihne vyjádřit ve stanovené lhůtě, je zákon přijat.**

**právo prezidenta vrátit zákon Poslanecké sněmovně**

**tzv. právo veta, tedy možnost vrátit s odůvodněním zákon Poslanecké sněmovně, a to do 15 dnů ode dne, kdy mu byl postoupen.**

**O vráceném zákonu hlasuje Poslanecká sněmovna znovu (POZOR, pouze Poslanecká sněmovna, nikoliv též Senát); má možnost prezidentovo veto přehlasovat, pokud setrvá na vráceném zákonu nadpoloviční většinou hlasů všech poslanců. V takovém případě se zákon vyhlásí.**

**Nepodaří-li se sněmovně veto přehlasovat, platí, že zákon nebyl přijat.**

**vyhlášení zákona**

**Zákon podepisují předseda Poslanecké sněmovny, prezident republiky (s výjimkou případů, kdy zákon vrátil**

**Poslanecké sněmovně a byl přehlasován) a předseda vlády. Podmínkou platnosti zákona je jeho vyhlášení**

**ve Sbírce zákonů.**

**f/ Rozpuštění Poslanecké sněmovny**

**Poslanecká sněmovna může být ze stanovených důvodů rozpuštěna prezidentem republiky**

**(čl. 35).**

**Jedná se o jednu z brzd moci výkonné vůči moci zákonodárné, v ČR jsou však podmínky pro rozpuštění**

**- nastaveny velmi přísně a prakticky umožňují uplatnění této pravomoci prezidenta pouze v případě významných politických krizí.**

**-v praxi nejvýznamnějším důvodem - je skutečnost, že sněmovna nevyslovila důvěru nově jmenované vládě, jejíž předseda byl jmenován na návrh předsedy Poslanecké sněmovny; jedná se totiž o třetí neúspěšný pokus o sestavení vlády, který svědčí o patové**

**situaci, již mohou vyřešit nové volby.**

**Prezident musí Poslaneckou sněmovnu rozpustit v případě, že mu to sama navrhne usnesením, s nímž vyslovila souhlas třípětinová většina všech poslanců (čl. 35 odst. 2).**

**Zákonná opatření Senátu**

**pro případ rozpuštění sněmovny je Senátu stanovena pravomoc přijímat na návrh vlády tzv. zákonná opatření - ve věcech, které nesnesou odkladu a vyžadovaly by jinak přijetí zákona (čl. 33).**

**vyhlašují stejně jako zákony, tedy ve Sbírce zákonů, a musí být schválena novou Poslaneckou sněmovnou na její první schůzi. Nejsou-li schválena, pozbývají platnosti.**

**Senát rozpustit nelze.**

**Hlava III.**

**Hlava třetí Ústavy ČR: Moc výkonná (čl. 54-80)**

**Orgány moci výkonné:**

**- prezident republiky,**

**- vláda,**

**- správní úřady a**

**-státní zastupitelství.**

**Ministerstva a jiné správní úřady**

**- lze zřídit a jejich působnost stanovit pouze zákonem.**

**Zákonem zřizujícím ministerstva a jiné správní úřady je zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy (tzv. kompetenční zákon).**

**Na základě a v mezích zákona mohou ministerstva a jiné správní úřady vydávat podzákonné právní předpisy, které jsou v případě ministerstev a jiných ústředních správních úřadů**

**označovány jako vyhlášky a v případě jiných správních úřadů jako nařízení. Na rozdíl od vlády při vydávání nařízení potřebují ministerstva a jiné správní úřady při vydávání podzákonných**

**právních předpisů výslovné zmocnění v zákoně.**

**Státní zastupitelství**

**-je zvláštním státním úřadem (resp. soustavou úřadů), monokratický orgán**

**- zastupuje stát (veřejnou žalobu) v trestním řízení.**

**-Postavení a působnost státního zastupitelství stanoví zákon**

**-zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství**

**IV. hlava – SOUDNÍ MOC**

**- vykonávají jménem republiky nezávislé soudy .**

**hlavním úkolem soudů - poskytovat ochranu subjektivním právům osob;**

**- pouze soud může rozhodnout o vině a trestu za trestný čin**

**- soudy v ČR právo nalézají výkladem právních norem a aplikací práva na konkrétní případ - na rozdíl od některých jiných zemí (např. Velká Británie, Spojené státy americké), kde soud právo tvoří (precedent)**

**Soudní moc vykonávna :**

**Soustavou obecných soudů + Ústavním soudem ( specifické postavení)**

**Druhy soudnictví**

**V České republice existují tři druhy soudnictví:**

**-obecné soudnictví (občanské neboli civilní a trestní),**

**Soustava soudů :**

**Nejvyšší soud**

**vrchní soudy(2)**

**krajské soudy**

**okresní soudy**

**-správní soudnictví**

**Nejvyšší správní soud**

**krajské soudy (zvláštní senáty)**

**- ústavní soudnictví**

**Ústavní soud – Brno, 15 soudců na 10 let ( prezident se souhlasem Senátu**

**Soudci obecné soustavy – po složení justiční zkoušky, občan ČR, věk 30 let – jmenuje prezident na dobu neomezenou**

**Rozhodování soudů – personální obsazení:**

**Samosoudce**

**Senát – dva typy**

1. **na 1. stupni ( okresní nebo krajský soud) – 2 přísedící a 1 profesionál**
2. **odvolací senát na krajské soudě- vždy profesionálové ( opět 3 členové )**

**Hlava V. – Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ)**

**– v čele prezident NKÚ – jmenuje ho prezident republiky na návrh Poslanecké sněmovny**

**-jde o nezávislý orgán**

**-úkolem: vykonává kontrolu hospodaření se státním majetkem a plnění státního rozpočtu.**

**Hlava VI. Česká národní banka (ČNB)**

**ústřední bankou státu**

**pečuje o cenovou stabilitu, dohlíží na finanční systém a zajišťuje hladký oběh peněz a plynulý platební styk**

**hlava VII Územní samospráva**

**obce**

**vyšší územně samosprávné celky**

**Územní samosprávné celky jsou územní společenství občanů, která mají právo**

**na samosprávu (tj. správu svých vlastních záležitostí), zároveň se jedná o veřejnoprávní korporace (právnické osoby veřejného práva), které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.**

**Základními územními samosprávnými celky jsou obce, vyššími územními samosprávnými**

**celky jsou kraje (celkem 14, včetně hlavního města Prahy). Obec je vždy součástí vyššího**

**územního samosprávného celku (tedy některého kraje).**

**Samostatná působnost (územní samosprávné celky spravují prostřednictvím svých orgánů své vlastní záležitosti, tedy pečují o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů).**

**Přenesená působnost – stát přenesl na obce a kraje**